

Adviesrol lokaal bestuur bij kinderopvang

Versie 03/02/2016

Het lokaal bestuur heeft een aantal belangrijke opdrachten i.h.k.v. kinderopvang en preventieve gezinsondersteuning in de gemeente. Deze opdrachten moeten ertoe bijdragen dat er op het grondgebied van de gemeente voldoende betaalbare, kwaliteitsvolle en toegankelijke kinderopvang is.

Het lokaal bestuur heeft bijvoorbeeld een belangrijke adviesrol. Het lokaal bestuur geeft advies aan Kind en Gezin over de uitbouw van kinderopvang. Een organisator die groepsopvang wil opstarten moet advies vragen aan het lokaal bestuur.

Wanneer wordt er precies het advies gevraagd van het lokaal bestuur en wat houdt dit advies dan in? Hieronder geven we een overzicht van waar deze verschillende adviesrollen van lokale besturen beschreven staan in de regelgeving:

- Advies bij vergunning
- Advies bij toekenning van subsidies (uitbreidingsrondes)
- Advies bij verhuis van subsidieerbare kinderopvangplaatsen

We besluiten deze nota met enkele veel gestelde vragen.

1 Advies bij vergunning

Een organisator van kinderopvang van baby's en peuters moet over een vergunning van Kind en Gezin beschikken om kinderopvang te kunnen organiseren. Een vergunning wordt toegekend als de organisator van de kinderopvanglocatie voldoet aan de startvoorwaarden, vermeld in het decreet en de bijhorende uitvoeringsbesluiten.

Een organisator die groepsopvang wil opstarten moet een bewijs van aanvraag tot advies van het lokaal bestuur van de gemeente voorleggen.

1.1 Regelgeving

Besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013 (BS 13 januari 2014) houdende de vergunningsvoorwaarden en het kwaliteitsbeleid voor gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters:

Art. 2. De organisator heeft kennisgenomen van de werkingsvoorwaarden die op hem van toepassing zijn, vermeld in artikel 14 tot en met 62, en verbindt zich ertoe om aan die voorwaarden te voldoen zodra er in de kinderopvanglocatie kinderen worden opgevangen.

De organisator heeft bovendien :

1° een risicoanalyse als vermeld in artikel 24, § 1;

2° een schriftelijke overeenkomst met een pedagogische ondersteuningsorganisatie als vermeld in artikel 32, tenzij de organisator zelf erkend is als pedagogische ondersteuningsorganisatie en voor zichzelf die rol vervult;

3° een **bewijs van aanvraag tot advies van het lokaal bestuur van de gemeente waar de kinderopvanglocatie zich bevindt, over de uitbreiding van de kinderopvang binnen het eigen grondgebied, meer bepaald over de nog op te starten kinderopvanglocatie van de organisator.**

De startvoorwaarden, vermeld in het eerste en tweede lid, blijken uit een verklaring op erewoord van de organisator opgenomen in het aanvraagformulier van een vergunning voor kinderopvang van Kind en Gezin. .[Deze verplichting geldt alleen voor de organisator van groepsopvang.]

1.2 Meer info

Het gaat hier om een **bewijs dat het advies** bij het lokaal bestuur werd aangevraagd. Het effectief gegeven advies moet in principe niet worden meegestuurd.

Het lokaal bestuur is ook **niet verplicht** daadwerkelijk een advies te geven, maar bij voorkeur wordt dat natuurlijk wel gedaan. Via het geven van advies krijg je **medezeggenschap** over waar en hoe het kinderopvangaanbod uiteindelijk gerealiseerd worden in jouw gemeente.

Het advies van het lokaal bestuur is **niet bindend**. Dit wil zeggen dat de organisator ook met een negatief advies in principe kan starten.

Deze adviesrol heeft betrekking op de opstart van een groepsopvang. Voor het indienen van een erkenningsaanvraag in de **buitenschoolse kinderopvang** hoeft geen advies aan het lokaal bestuur gevraagd worden.

2 Advies bij toekenning van subsidies (uitbreidingsrondes)

Soms vraagt Kind en Gezin het lokaal bestuur om een advies te formuleren rond de **uitbreiding** van kinderopvang binnen de gemeente. Het lokaal bestuur kan op deze adviesvraag ingaan, maar is hiertoe niet verplicht.

2.1 Regelgeving

Besluit van de Vlaamse Regering van 24 mei 2013 (BS 18 juni 2013) houdende het lokaal beleid kinderopvang:

Art. 7. Het lokaal bestuur kan **Kind en Gezin** een advies geven **over de uitbreiding** van de kinderopvang binnen het eigen grondgebied.

Dat advies is gebaseerd op de strategische meerjarenplanning, en voor de gemeenten uit het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad op de beleidsnota, vermeld in artikel 6.

2.2 Meer info

Het is belangrijk deze adviesrol, bij een **uitbreidingsronde** van Kind en Gezin, niet te verwarren met de hierboven beschreven adviesrol bij de **opstart van een nieuw initiatief**. Dit zijn twee verschillende zaken, met een verschillende aanpak.

Kind en Gezin vraagt steeds advies aan het lokaal bestuur over de uitbreidingsaanvragen binnen hun gemeente. Het lokaal bestuur is ook hier **niet verplicht** daadwerkelijk een advies te geven, maar het is aangeraden dit zeker te doen. Als lokale regisseur heb je, via deze adviesrol, wel een **belangrijke inbreng** bij de ontwikkeling van het kinderopvangaanbod in de gemeente. Want hoewel de verhouding tussen het advies van het bestuur en de score van Kind en Gezin voor elke subsidietrap anders is, weegt het advies van het lokaal bestuur in dit verhaal best wel door.

3 Advies bij verhuis van subsidieerbare kinderopvangplaatsen

Wanneer een organisator groepsopvang baby's en peuters of een initiatief voor buitenschoolse opvang subsidieerbare kinderopvangplaatsen wil verhuizen van de ene naar de andere gemeente, dient zowel het lokaal bestuur van de gemeente van waaruit de opvang vertrekt, als het lokaal bestuur van de gemeente waar de organisator toe verhuist een **positief advies** te geven.

3.1 Regelgeving

Besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 (BS 25 juli 2014) houdende de procedures voor de aanvraag en de toekenning van de vergunning en de subsidies voor gezinsopvang en groepsopvang van *baby's en peuters*

Art. 88. Kind en Gezin kan de aanvraag tot wijziging van een subsidietoekenning toekennen alleen in de volgende gevallen:

1° ...

3° een organisator die subsidieerbare kinderopvangplaatsen, met uitzondering van subsidieerbare kinderopvangplaatsen met alleen basissubsidie, wil overhevelen naar een andere geografische subsidiegroep wegens de verhuizing van een kinderopvanglocatie groepsopvang op voorwaarde dat:

a) ...

c) zowel het lokaal overleg van de gemeente van waaruit de kinderopvang vertrekt als het lokaal overleg waarnaar de kinderopvang verhuist, een **positief advies** geeft voor de verhuizing;

4° ...

Besluit van de Vlaamse Regering van 19 december 2014 (BS 4 februari 2015) houdende de procedures voor de aanvraag en de toekenning van een erkenning, een attest van toezicht en de subsidies voor buitenschoolse opvang

Art. 89. Kind en Gezin kan de aanvraag van een wijziging van een subsidietoekenning toekennen in de volgende gevallen:

1° ...

3° zowel het lokaal bestuur van de gemeente van waaruit de opvanglocatie vertrekt als het lokaal bestuur waarnaar de opvanglocatie verhuist, geeft een **positief advies** over de verhuizing.

Voor de organisator van gezinsopvang is de voorwaarde, vermeld in het eerste lid, 3°, niet van toepassing.

3.2 Meer info

Zowel in de groepsopvang, als in de buitenschoolse kinderopvang, is voor de verhuis van subsidieerbare kinderopvangplaatsen van de ene naar de andere gemeente, **positief advies van beiden betrokken gemeenten** vereist.

Opgelet! Bij het procedurebesluit baby's en peuters lezen we dat in deze omstandigheden er positief advies moet zijn van zowel het lokaal overleg van de gemeente van waaruit de opvang vertrekt, als het lokaal overleg van de gemeente waar de organisator toe verhuist een positief advies te geven. Kijken we echter naar de regelgeving van de buitenschoolse kinderopvang, dient in deze situatie advies gevraagd te worden aan het lokaal bestuur.

Het VVSG-Steunpunt Kinderopvang vroeg dit na bij Kind en Gezin. Kind en Gezin bevestigt dat bij zowel groepsopvang baby's en peuters, als buitenschoolse kinderopvang, **het advies**

moet gegeven worden door het lokaal bestuur (dat zich hierin wel kan laten adviseren door het lokaal overleg).

4 FAQ's

4.1 Bij de verhuis van subsidieerbare kinderopvangplaatsen van de ene naar de andere gemeente, is een positief advies van beiden betrokken gemeenten vereist. Moet er advies gevraagd worden aan het lokaal bestuur bij een verhuis binnen de gemeente zelf?

Ja, ook dan moet hierover advies gevraagd worden aan het lokaal bestuur.

Het kunnen voorleggen van een bewijs van advies van het lokaal bestuur moet immers steeds bij de aanvraag van een nieuwe vergunning. Dit is een startvoorwaarde (*Besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013 (BS 13 januari 2014) houdende de vergunningsvoorwaarden en het kwaliteitsbeleid voor gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters, artikel 2, 3°*).

Een nieuwe vergunning moet onder andere worden aangevraagd in geval van **wijziging van organisator** (*Besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 (BS 25 juli 2014) houdende de procedures voor de aanvraag en de toekenning van de vergunning en de subsidies voor gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters 1, artikel 5*)

Dit geldt enkel voor de groepsopvang. Voor het aanvragen van een vergunning voor gezinsopvang of voor het indienen van een erkenningsaanvraag in de buitenschoolse kinderopvang hoeft geen advies aan het lokaal bestuur gevraagd worden.

4.2 Moet een advies gevraagd worden aan het lokaal bestuur bij de overschakeling van gezinsopvang naar groepsopvang, en omgekeerd?

Ja, bij overschakeling van gezins- naar groepsopvang heeft men een bewijs van aanvraag van advies nodig, **maar niet omgekeerd**.

Het kunnen voorleggen van een bewijs van advies van het lokaal bestuur moet immers steeds bij de aanvraag van een nieuwe vergunning. Dit is een startvoorwaarde voor de groepsopvang (*Besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013 (BS 13 januari 2014) houdende de vergunningsvoorwaarden en het kwaliteitsbeleid voor gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters, artikel 2, 3°*).

Een nieuwe vergunning moet onder andere worden aangevraagd bij **een wijziging van de opvangvorm** (*Besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 (BS 25 juli 2014) houdende de procedures voor*

de aanvraag en de toekenning van de vergunning en de subsidies voor gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters 1, artikel 5)

M.a.w. bij overschakeling van gezins- naar groepsopvang heeft men een bewijs van aanvraag van advies nodig, **maar niet bij de omschakeling van** groeps- naar gezinsopvang, want het aanvragen van een advies bij het lokaal bestuur is geen startvoorwaarde voor gezinsopvang.

Sofie Delcourt - VVSG